

## STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru delegarea gestiunii prin concesionare a serviciului public  
de producere, transport, distributie si furnizare a energiei termice  
din Municipiul Alexandria

### CUPRINS

- I. Identificarea serviciului/activitatii, a ariei teritoriale si a sistemului a carui gestiune urmeaza sa fie delegata
- II. Descrierea Sistemului Centralizat de Incalzire Urbana din Municipiul Alexandria Descrierea activitatilor de producere, transport, distributie si furnizare a energiei termice
- III. Situatia economico-financiara actuala a serviciului
- IV. Investitiile considerate necesare pentru modernizarea, imbunatatirea calitativa si cantitativa, precum si a conditiilor sociale si de mediu si extinderea serviciului
- V. Motivele de ordin economic, financiar, social si de mediu care justifica realizarea serviciului .
- VI. Procedura de delegare a gestiunii serviciului de producere, transport, distributie si furnizare a energiei termice din Municipiul Alexandria. Durata estimata a contractului, valoarea estimata a redeventei .
- VII. Termenele previzibile pentru realizarea procedurii de incheiere a contractului de delegare a gestiunii serviciului

## Identificarea serviciului/activitatii, a ariei teritoriale si a sistemului propus a fi concesionat

Serviciul public de alimentare cu energie termica in sistem centralizat din Municipiul Alexandria face parte din sfera serviciilor comunitare de utilitati publice si cuprinde totalitatea activitatilor privind producerea, transportul, distributia si furnizarea energiei termice, desfasurate la nivelul unitatii administrativ-teritoriale sub conducerea, coordonarea si responsabilitatea autoritatilor administratiei publice locale, in scopul asigurarii energiei termice necesare incalzirii si prepararii apei calde de consum pentru populatie, institutii publice, obiective social-culturale si operatori economici.

Municipiul Alexandria este situat in partea de sud a tarii, pe axa Bucuresti-Craiova-Timisoara, la o altitudine de 47 m deasupra nivelului marii, avand o suprafata totala de 95,63 km<sup>2</sup> si o populatie de aproximativ 60 000 locuitori. Fiind traversat de riul Vedea, Alexandria este capitala administrativa si cel mai mare oras din Judetul Teleorman, cu acces auto pe E70 si acces feroviar prin statia CFR Alexandria.

Serviciul public de alimentare cu energie termica in sistem centralizat are drept arie de desfasurare Municipiul Alexandria, mai exact zonele acoperite de retelele de transport si distributie, inclusiv punctele si modulele termice precum si zonele acoperite de centralele de cvartal cu functionare pe gaze naturale.

Mai exact, acesta va cuprinde:

1. Sediul administrativ si de coordonare a activitatii, situat in fostul punct termic PT 2 din str. Alexandru Ghica bloc 715A;
2. Centrala termica de cvartal CT 3 – situata in str. 1 Mai nr. 107 (zona bloc 100), care va furniza energie termica punctelor termice PT 5, PT 14 si totodata consumatorilor casnici din urmatoarele blocuri de locuinte situate in imediata apropiere: bl. 100; 101; 102; 106; 107; 108; 109; 110; 111; 112; 113.
3. Punctul termic PT 5 – situat in str. 1 Mai nr. 107 (zona Micraion), alimentat cu energie termica din CT 3, dar care poate functiona in caz de necesitate ca si centrala termica de cvartal. Acesta va furniza energie termica consumatorilor casnici din urmatoarele blocuri de locuinte situate in imediata apropiere: bl. 200 sc. A,B,C; 201 sc. A,B,C; 202 sc. A,B,C; bl. 203; 204 sc. A,B; 205 sc. A; 206 sc. A,B; 207 sc. A,B; 208 sc. A,B; 217; 1501 sc. A,B; 1502 sc. A; 1502 A,B; 1605 A,B;
4. Punctul termic PT 14 – situat in str. Bucuresti nr. 98 (zona blocuri 703 A-G), alimentat cu energie termica din CT 3 si care va furniza energie termica consumatorilor casnici din urmatoarele blocuri de locuinte situate in imediata apropiere: bl. B2 sc. B; B3; B7 sc. A,B; B8 sc. A,B; B10; B11, precum si urmatoarelor institutii: Politia Municipala Alexandria; Serviciul Evidenta Populatiei.
5. Centrala termica tip modul, CT 20 – situata in str. Alexandru Ghica nr. nr. 140 (zona bloc 40 ap. ICMT). Aceasta va alimenta cu energie termica blocul 49 G.

## Descrierea Sistemului Centralizat de incalzire Urbana din Municipiul Alexandria

Sistemul actual de incalzire centralizata din Municipiul Alexandria consta din:

- Surse de productie: CT 3; CT 5; CT 20;
- Puncte termice: PT 5; PT 14;
- Retelele de distributie aferente.

Centrala termica CT 3 este interconectata cu PT 5 si PT 14 carora le furnizeaza agent termic, formind impreuna un sistem.

CT 20 este insulara, nefiind conectata, furnizind agent termic la un consumator unic, blocul 49 G.

Sistemul centralizat din Municipiul Alexandria are in componenta urmatoarele echipamente principale de productie a agentului termic:

CT 3 : un cazan tip HOVAL MAX 3-1950 kw; un cazan tip HOVAL MAX 3-2300 kw;

CT 5 : un cazan tip HOVAL MAX 3-1950 kw; un cazan tip HOVAL MAX 3-2300 kw;

CT 20: trei cazane tip HOVAL-TOPTRONIC -90 kw.

In cadrul centralelor termice si punctelor termice sint instalate urmatoarele schimbatoare de caldura:

- CT 3: Modul SCHMIDT-BRETTEN 2700/1750 kW;
- PT 5: Modul SCHMIDT-BRETTEN 5400/2350 kW;
- PT 14: Modul SCHMIDT-BRETTEN 6100/2350 kW;
- CT 20: Modul SCHMIDT-BRETTEN 950/475 kW;

Rețeaua de distribuție are o lungime totală de 6080 m, astfel:

- CT 3 – alimentează consumatorii casnici proprii printr-o singură ramură, având racordate totodată și PT 5 și PT 14. Lungimea totală a rețelei proprii de distribuție fiind de: 2330 m;
- PT 5 alimentează consumatorii proprii prin două ramuri în lungime totală de 1500 m;
- PT 14 alimentează consumatorii proprii prin două ramuri în lungime totală de 2050 m ;
- CT 20 alimentează consumatorii proprii prin două ramuri în lungime totală de 200 m.

**Descrierea activităților de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice.**

### **Producerea energiei termice**

Producerea energiei termice reprezintă activitatea organizată prin care se realizează în instalațiile din centralele termice sau centralele electrice de termoficare agent termic sub formă de abur, apă fierbinte sau apă caldă, necesar asigurării încălzirii și preparării apei calde de consum pentru locuințe, instituții publice, agenți economici, etc.

Producătorii de energie termică pot fi agenți economici, persoane juridice române, compartimente de specialitate din aparatul propriu al consiliilor locale sau servicii publice din subordinea consiliilor locale, autorizate și licențiate conform legii, având ca obiect de activitate producerea energiei termice, în scopul furnizării acesteia.

Activitatea de producere a energiei termice se desfășoară în condiții de tratament egal pentru toți producătorii, fiind interzise orice discriminări.

Producătorii de energie termică au următoarele obligații principale:

1. să livreze energia termică oricărei persoane fizice sau juridice solicitante care îndeplinește condițiile de autorizare și de licență pentru a fi transportator, distribuitor ori furnizor sau care este utilizator de energie termică, în limita capacității instalațiilor și cu respectarea reglementărilor legale în vigoare și a condițiilor tehnice impuse prin autorizații și licențe și prin clauzele contractuale;
2. să asigure livrarea energiei termice în rețelele de transport, de distribuție sau în instalațiile utilizatorului, potrivit standardelor și/sau normelor tehnice în vigoare și contractelor încheiate, precum și controlul calitativ și cantitativ al acestor parametri;
3. să asigure realizarea indicatorilor de performanță prevăzuți în Regulamentul de organizare și funcționare a serviciilor de producere, transport și distribuție a energiei termice;
4. să mențină o rezervă de combustibil la un nivel suficient, pentru îndeplinirea obligațiilor privind producerea și furnizarea energiei termice prevăzută în autorizațiile și licențele acordate;
5. să asigure eficiența energetică și economia de combustibil în producerea energiei termice;
6. să exploateze instalațiile de producere racordate la sistemele de transport, distribuție sau la instalațiile utilizatorului, astfel încât să nu inducă în sistem fenomene perturbatoare peste limitele admise de prescripțiile tehnice în vigoare;
7. să întocmească și să urmărească realizarea programelor de reabilitare și rețehnologizare a instalațiilor de producere a energiei termice existente, în vederea creșterii eficienței energetice a acestora, reducerii prețurilor și tarifelor, creșterii calității energiei termice, asigurării continuității alimentării utilizatorilor și încadrării în normele privind emisiile poluante și protecția mediului.

### **Distribuția și furnizarea energiei termice**

Distribuția energiei termice reprezintă activitatea prin care energia termică preia de la producător sau transportator către utilizator, inclusiv transformarea parametrilor agentului termic, realizată prin utilizarea rețelelor termice de distribuție.

Furnizarea energiei termice reprezinta activitatea prin care se asigura, pe baze contractuale, comercializarea energiei termice intre producatori si utilizatori.

Energia termice livrata utilizatorilor se factureaza de catre furnizor pe baza indicatiilor echipamentelor de inregistrare si masurare. In cazul consumatorilor casnici echipamentele de inregistrare si masurare sunt achizitionate si montate prin grija furnizorului, iar in cazul consumatorilor industriali sau urbani, altii decat cei casnici, prin grija acestora. In toate cazurile intretinerea echipamentelor este asigurata de operatorul furnizor.

Instalatiile de distributie a energiei termice se delimiteaza fizic de instalatiile de productie, de cele de transport sau de cele ale utilizatorilor prin puncte de separare; punctele de separare vor fi precizate in contractele incheiate intre parti si vor fi prevazute cu echipamente de masurare adecvate, in conformitate cu reglementarile tehnice in vigoare.

Distribuitorii/furnizorii de energie termica sunt persoane juridice romane, autorizate si/sau licentiate de autoritatea de reglementare competenta, avand ca obiect de activitate distributia/furnizarea energiei termice; contractul incheiat in acest scop, denumit in cele ce urmeaza contract de furnizare, se incheie intre furnizor utilizator si trebuie sa cuprinda cel putin clauzele minimale, pe categorii de consumatori, stabilite de autoritatile administratiei publice locale si de autoritatea nationala de reglementare competenta prin contractele-cadru.

Activitatea de distributie/furnizare a energiei termice se desfasoara in conditii de tratament egal pentru toti operatorii distribuitori/furnizori de energie termica, fiind interzise orice discriminari.

Distribuitorii/furnizorii de energie termica au dreptul sa intrerupa serviciul de distributie/furnizare numai in caz de consum fraudulos, de neplata a facturilor sau cand utilizatorii nu respecta alte clauze contractuale.

Distribuitorii de energie termica au urmatoarele obligatii principale:

1. sa opereze, sa intretina, sa repare si sa dezvolte sistemul de distributie in conditii de eficienta energetica, cu respectarea dreptului de proprietate, a prevederilor legislatiei privind protectia mediului si sanatatea publica si a normelor tehnice in vigoare;
2. sa racordeze/sa branseze la retelele de distributie aflate in administrarea sa, in conditiile legii, nediscriminatoriu, orice solicitant din zona de operare, persoana fizica sau juridica, prin intermediul unei instalatii prevazute cu sisteme omologate de masurare-inregistrare a energiei termice furnizate/consumate si cu dispozitive de reglare a debitului;
3. sa efectueze revizia si reglarea periodica a instalatiilor de incalzire si de alimentare cu apa calda de consum apartinand utilizatorilor, pe baza de contract;
4. sa actioneze pentru depistarea pierderilor de caldura si de agent termic din retelele de distributie a energiei termice si, cu precadere, pentru remedierea defectiunilor si a avariilor;
5. sa asigure realizarea indicatorilor de performanta prevazuti in Regulamentul de organizare si functionare a serviciilor de productie, transport, distributie si furnizare a energiei termice;
6. sa asigure achizitionarea si instalarea, exploatarea, intretinerea periodica si verificarea metrologica a sistemelor proprii de inregistrare-masurare a energiei termice furnizate utilizatorilor, potrivit reglementarilor in vigoare;
7. sa realizeze lucrari de dezvoltare si de modernizare a instalatiilor aflate in administrarea si exploatarea sa, pe baza unor programe de perspectiva aprobate de autoritatile administratiei publice locale;
8. sa anunte utilizatorii afectati de limitarile sau intreruperile planificate, in modul stabilit prin contracte, si sa comunice durata planificata pentru intreruperile necesare executarii unor lucrari de intretinere si reparatii.

## **Situatia economico- financiara actual a serviciului**

In anul 2003 Municipiul Alexandria a organizat o licitatie publica deschisa pentru concesiunea serviciului de productie, transport si distributie a energiei termice.

In urma licitatiei SC TERMA SERV SRL Alexandria a fost desemnat ofertant castigator, drept pentru care s-a incheiat contractul de concesiune a serviciului public de productie, transport si distributie a energiei termice produsa in sistem centralizat in Municipiul Alexandria cu nr. 10882/23.09.2003, contract incheiat pe o durata de 10 ani.

De la semnarea contractului si pana in prezent SC TERMA SERV SRL Alexandria a operat acest serviciu conform cerintelor tehnice contractuale.

Confruntind-se cu dificultati financiare majore in ultimii ani, SC TERMA SERV SRL a acumulat datorii importante catre diversi furnizori.

Intrucit nu a putut respecta graficul de esalonare a platilor restante catre furnizorul de gaze naturale SC ROMGAZ SA, in anul 2012, acesta a solicitat in instanta initierea procedurii de insolventa a S.C. TERMA SERV S.R.L.

Procesul a fost castigat de catre S.C. ROMGAZ S.A., intrarea in insolventa a SC TERMA SERV SRL Alexandria fiind pronuntata prin sentinta comerciala HJ nr. 166/13. 03. 2013 a Tribunalului Judetean Teleorman.

Totodata licenta ANRSC de furnizare a energiei termice detinuta de catre SC TERMA SERV SRL a expirat in luna decembrie 2012, ea nemaiputind fi renoita intrucit societatile aflate in procedura de insolventa nu mai pot fi licentiate ANRSC.

Avand in vedere aceste considerente, SC TERMA SERV SRL Alexandria nu va mai putea indeplini serviciul public de furnizare a energiei termice in Municipiul Alexandria.

La solicitarea lichidatorului judiciar - SC DIMOFTE IPURL SRL, in luna mai contractul de concesionare a fost reziliat, iar instalatiile de productie si distributie a energiei termice au fost restituite proprietarului de drept, Primaria Municipiului Alexandria.

### **Motivele de ordin economic, financiar, social si de mediu care justifica realizarea serviciului**

Municipiul Alexandria are o populatie de aproximativ 60.000 locuitori si un numar de 14939 apartamente construite, care au fost racordate la sistemul centralizat de incalzire.

Legea nr. 51/2006 precizeaza in mod clar faptul ca „serviciile de utilitati publice sunt supuse regimului juridic al serviciilor publice de interes general si ca aceste servicii trebuie sa asigure „continuitate din punct de vedere calitativ si cantitativ”.

Astfel, in prezent mai sunt bransate la sistemul de productie, transport si distributie cu energie termica din Municipiul Alexandria un numar de 4568 consumatori, dintre care in sezonul rece 2012-2013 s-a furnizat energie termica unui numar de 1064 consumatori.

In sezonul rece 2013-2014 este necesara furnizarea de agent termic pentru incalzire urmatoilor consumatori care nu au optat pentru o alta solutie si nu au alta posibilitate de incalzire a locuintelor:

- CT 3 = 307 apartamente;
- CT 5 = 356 apartamente;
- PT 14 = 144 apartamente si doua institutii(Serviciul Evidenta Populatiei si Politia Municipala Alexandria);
- CT 20 = 49 apartamente.

**Total: 856 apartamente; 2 institutii.**

Intrucat in momentul de fata in Municipiul Alexandria nu exista un contract de concesionare a serviciului public de furnizare a energiei termice, se impune perfectarea in scurt timp a unui contract cu un operator licentiat ANRSC.

In conformitate cu legislatia in domeniu in vigoare, este necesar ca serviciul public de productie, transport, distributie si furnizare a energiei termice produsa in sistem centralizat sa fie delegat unui singur operator, prin licitatie publica deschisa.

Un alt obiectiv al delegarii gestiunii serviciului il constituie optimizarea pretului prin responsabilizarea unui singur operator pe intregul lant de productie — transport — distributie si furnizare energie termica, pentru asigurarea unui serviciu de calitate, continuu si accesibil pentru cetatenii Municipiului Alexandria.

Prin producerea, transportul si distributia centralizata a energiei termice, impactul asupra mediului este scazut in comparatie cu producerea descentralizata a energiei termice, cele trei centrale de productie a agentului termic fiind dotate cu instalatii moderne de productie a energiei termice si cu instalatii performante de ardere.

Mai mult, prin alimentarea centralizata cu energie termica se evita poluarea in interiorul ansamblurilor de locuinte si chiar in locuinte (folosirea centralelor termice murale avand efecte secundare foarte marl in timp atat asupra mediului cat si a sanatatii populatiei).

In final, prin producerea, transportul si distributia energiei termice in sistem centralizat, in conditiile unei stabilitati ale preturilor combustibililor, pretul de productie a energiei termice la consumatorii finali este mai mic decat in cazul in care consumatorii au instalate centrale termice murale.

Avand in vedere cele mai sus mentionate se considera oportuna delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termica (producere, distributie si furnizare a energiei termice) din Municipiul Alexandria catre un unic operator specializat, autorizat si licentiat ANRSC.

## **Procedura de delegare prin concesionarea gestiunii serviciului de productie, transport, distributie si furnizare a energiei termice din Municipiul Alexandria.**

**Durata estimata a contractului, valoarea estimata a redeventei**

### **Procedura de delegare a gestiunii serviciului**

Potrivit dispozitiilor art. 30 alin. (8) din Legea nr. 51/2006, delegarea gestiunii serviciului de productie, transport, distributie si furnizare de energie termica se realizeaza prin procedura de licitatie publica deschisa si, in anumite conditii expres si limitativ prevazute de lege (parcurgerea a doua proceduri de licitatie publica deschisa fara sa existe trei oferte care indeplinesc cerintele de eligibilitate), prin procedura de negociere directa.

Conform H.G. nr.717 din 2 iulie 2008 pentru aprobarea Procedurii-cadru privind organizarea, derularea si atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor comunitare de utilitati publice, a criteriilor de selectie-cadru a ofertelor pentru serviciile comunitare de utilitati publice si a Contractului-cadru de delegare a gestiunii serviciilor comunitare de utilitati publice, principiile care stau la baza procedurii delegarii gestiunii serviciilor comunitare de utilitati publice prin licitatie deschisa si negociere directa sunt:

- transparenta - punerea la dispozitia tuturor celor interesati a informatiilor referitoare la aplicarea procedurii pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciilor comunitare de utilitati publice;
- tratamentul egal - aplicarea, intr-o maniera nediscriminatorie, de catre delegatar a criteriilor de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciilor comunitare de utilitati publice;
- proportionalitatea - presupune ca orice masura stabilita de catre delegatar trebuie sa fie necesara si corespunzatoare naturii contractului;
- nediscriminarea - aplicarea de catre delegatar a acelorasi reguli, indiferent de forma de organizare, natura capitalului sau nationalitatea participantilor la procedura de atribuire a contractului, cu respectarea conditiilor prevazute in acordurile si conventiile la care Romania este parte;
- libera concurenta - asigurarea de catre delegatar a conditiilor pentru ca orice operator sa aiba dreptul de a participa la procedura de delegare, in conditiile legii, ale conventiilor si acordurilor internationale la care Romania este parte.

### **Durata estimata a contractului**

Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilitati publice, Legea nr. 325/2006 a serviciului public de alimentare cu energie termica, H.G. nr. 717/2008 pentru aprobarea Procedurii - cadru privind organizarea, derularea si atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor comunitare de utilitati publice, a criteriilor de selectie-cadru a ofertelor pentru serviciile comunitare de utilitati publice si a Contractului-cadru de delegare a gestiunii serviciilor comunitare de utilitati publice, prevad ca durata delegarii de gestiune prin concesionare poate fi de 49 de ani, incepand cu data semnarii contractului de delegare a gestiunii, cu posibilitatea prelungirii in conditiile legii. Durata maxima a concesiunii (ulterior prelungirii) nu poate depasi 49 de ani.

Durata contractului de delegare de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termica, trebuie sa fie corelata cu durata medie de amortizare a tuturor echipamentelor si investitiilor ce se vor efectua, fara a se pierde din vedere mentinerea tarifului la o valoare cat mai mica.

Prin stabilirea unei durate mai mari a contractului de delegare de gestiune, se da delegatului siguranta desfasurarii activitatii pe intreaga perioada a acestuia ceea ce poate implica efectuarea unor investitii constand in dotari si modernizari care ar putea fi amortizate intr-un timp mai indelungat, rezultand in final conditii mai bune de furnizare a energiei termice concomitent cu o mentinere a tarifului serviciului furnizat la o valoare acceptabila pentru utilizatorii finali.

Avand in vedere cele mentionate mai sus precum si politica autoritatii locale de a crea conditii cat mai bune pentru utilizatorii finali ai acestui serviciu, se estimeaza durata optima a contractului de delegare de gestiune la **10 ani**.

**Nivelul redeventei:**

Minim 1 % din cifra de afaceri/an platibila in 30 zile de la aprobarea bilantului, incepand cu anul I.

In conditiile in care procentul de exprimare al redeventei variaza de la un an la altul pe perioada concesiunii, se va evalua media aritmetica pe intreaga perioada.

**Termenele previzibile pentru realizarea procedurii de incheiere a contractului de delegare prin concesionarea gestiunii serviciului**

Actiune	Termen	Prevederi Hotararea 717/2008
Publicare anunt de participare la licitatie publica deschisa, in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea a VI-a.		
Termenul de depunere a ofertelor	30 zile de la data publicarii anuntului in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea a VI-a	Art. 21 (3) - „Termenul de depunere a ofertelor este de minimum 30 si de maximum 90 de zile de la data publicarii anuntului in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea a VI-a. In calculul termenelor nu se includ ziua aparitiei anuntului si ziua-limita pentru depunerea ofertelor.”
Deschiderea ofertelor	24.10. 2013	
Evaluarea ofertelor	03.11. 2013	
Desemnarea castigatorului	03.11. 2013	
Semnarea contractului	10. 11. 2013	

**Nota:**

A se avea in vedere prevederile Art. 9 (2) si (3) - Hotararea nr. 717/2008 - (2) „Procedura de licitatie se poate finaliza numai daca in urma publicarii anuntului de participare la licitatie au fost depuse cel putin 3 oferte si cel putin 3 ofertanti indeplinesc criteriile de eligibilitate. In cazul in care, in urma publicarii anuntului, nu au fost depuse cel putin 3 oferte sau criteriile de eligibilitate nu sunt indeplinite de cel putin 3 ofertanti, delegatarul este obligat sa anuleze procedura si sa organizeze o noua licitatie. (3) Delegatarul are dreptul de a aplica procedura de negociere directa numai daca, dupa repetarea procedurii de licitatie conform prevederilor alin. (2), nu a fost desemnat un castigator.

In urma analizarii situatiei, rezulta necesitatea si oportunitatea delegarii gestiunii serviciului public de productie, distributie si furnizare a energiei termice in Municipiul Alexandria prin licitatie publica deschisa, demonstrandu-se ca:

- proiectul este realizabil;
- proiectul raspunde cerintelor si politicilor autoritatii publice;
- au fost luate in considerare diverse alternative de realizare a proiectului;
- proiectul beneficiaza de sustinere financiara.

PRESEDINTE DE SEDINTA  
CONSILIER

Gina Georgeta CUREA